



Διαβάθμιση: Εμπιστευτικό

**ΑΡΜΟΔΙΕΣ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΙΣ**

- ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ & ΑΓΟΡΑΣ
- ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ

Αθήνα, 03.06.2021

Αρ. Πρωτ.: 33412

ΠΡΟΣ: - Πρόεδρο κ. Δ.Μελά  
- Αντιπρόεδρο κ. Π. Τζαβέλλα

**Θέμα :** Χορήγηση Δικαιωμάτων Βασικής Ενίσχυσης (ΔΒΕ) από το εθνικό απόθεμα 2020

Α. Σύμφωνα με το άρθρο 30(6), 30(7β) και 30(10) του Καν. (ΕΕ) 1307/2013 και την υπ' αριθ. 1930/81861/22-07-2015 (ΦΕΚ Β'/1691/14.8.2015) Υπουργική Απόφαση, όπως ισχύει, καθορίζονται οι δικαιούχοι του εθνικού αποθέματος και άλλες προϋποθέσεις.

Δικαιούχοι δικαιωμάτων εθνικού αποθέματος έτους 2020 είναι οι ενεργοί γεωργοί:

(α) Νεαρής ηλικίας, που είναι έως 40 ετών και δημιουργούν για πρώτη φορά γεωργική εκμετάλλευση ως επικεφαλής της εκμετάλλευσης το έτος 2020 ή έχουν ήδη εγκατασταθεί κατά τη διάρκεια των πέντε ετών που προηγούνται της Ενιαίας Αίτησης Ενίσχυσης (ΕΑΕ) έτους 2020 για το καθεστώς βασικής ενίσχυσης, δηλαδή μεταξύ των ετών 2015-2019.

(β) Νεοεισερχόμενοι, που αρχίζουν γεωργική δραστηριότητα από το έτος 2018 και μετά και κατά τα πέντε έτη που προηγούνται της έναρξης γεωργικής δραστηριότητας, δεν άσκησαν γεωργική δραστηριότητα στο όνομα τους και υπ' ευθύνη τους ούτε ήλεγχαν νομικό πρόσωπο που ασκούσε γεωργική δραστηριότητα.

Οι γεωργοί οι οποίοι πληρούν τα ανωτέρω κριτήρια επωφελούνται από το εθνικό απόθεμα, είτε με χορήγηση αριθμού δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης από το εθνικό απόθεμα, είτε/και με προσαύξηση της μοναδιαίας αξίας όλων των υφιστάμενων δικαιωμάτων τους, όταν αυτή είναι μικρότερη από την αξία του Περιφερειακού Μέσου Όρου του Εθνικού Αποθέματος έτους 2020, στον Περιφερειακό Μέσο Όρο Εθνικού Αποθέματος έτους 2020.

Δεν κρίνονται δικαιούχοι εθνικού αποθέματος γεωργοί νεαρής ηλικίας ή νεοεισερχόμενοι γεωργοί, οι οποίοι έχουν λάβει δικαιώματα βασικής ενίσχυσης ή αύξηση της μοναδιαίας αξίας των δικαιωμάτων τους στον περιφερειακό μέσο όρο του εθνικού αποθέματος ως φυσικά ή ως νομικά πρόσωπα ή για λογαριασμό κάποιου νομικού προσώπου (ως διαχειριστές), από το εθνικό απόθεμα το έτος 2015, 2017, 2018, 2019.

Οι επιλέξιμες εκτάσεις τους για χορήγηση αριθμού δικαιωμάτων ενίσχυσης από το εθνικό απόθεμα 2020 είναι τουλάχιστον 0,4 εκτάρια στο σύνολο της εκμετάλλευσης.

Περίπου 55.712 γεωργοί αιτήθηκαν τη χορήγηση δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης από το εθνικό απόθεμα 2020. Η πλειονότητα των γεωργών δηλώνει μεγάλες εκμεταλλεύσεις σε σύγκριση με τα έτη ενίσχυσης 2017-2019 με συνολική αξία αιτούμενων δικαιωμάτων 75.930.827,03 €.

Μετά από την αξιολόγηση των στατιστικών στοιχείων χορήγησης δικαιωμάτων εθνικού αποθέματος διαπιστώνεται μια συνεχής αύξηση των απαιτήσεων σε αξία δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης κατά τα έτη 2017 και 2018, λαμβάνοντας υπόψιν ότι το 2016 δεν χορηγήθηκαν δικαιώματα από το Εθνικό Απόθεμα. Το έτος 2019 παρουσιάζεται μια αύξηση 20% των απαιτήσεων σε σχέση με το έτος 2018 ενώ το 2020 παρουσιάζεται αύξηση κατά 27,44% του αριθμού των αιτούντων σε σχέση με το έτος 2020 και 126,42% αύξηση στο ποσό απαιτήσεων.

Ενδεικτικά αναφέρεται ότι στην περιφέρεια Κρήτης παρατηρείται αύξηση κατά 122,27% του αριθμού των δικαιούχων με αύξηση των απαιτήσεων κατά 182% σε σχέση με το 2019 (επιπλέον ποσό 20.289.359,10€). Ειδικότερα, παρατηρούνται τα παρακάτω:

- Το 2017 επί συνόλου ΕΑ 36,19 εκ. ευρώ χορηγήθηκαν στην Κρήτη 6,76 εκ. Ποσοστό 18,7%
- Το 2018 επί συνόλου ΕΑ 18,01 εκ. ευρώ χορηγήθηκαν στην Κρήτη 6,74 εκ. Ποσοστό 37,4%
- Το 2019 επί συνόλου ΕΑ 24,28 εκ. ευρώ χορηγήθηκαν στην Κρήτη 13,09 εκ. Ποσοστό 53,9%
- Το 2020 επί συνόλου ΕΑ 54,97 εκ. ευρώ χορηγούνται (με τα μέχρι σήμερα δεδομένα και χωρίς τις δεσμεύσεις γεωργών από την πληρωμή) στην Κρήτη 37,01 εκ. Ποσοστό 67,3%

Είναι εμφανές από την παράθεση των παραπάνω στοιχείων η εκτόξευση των ποσοστών της αξίας δικαιωμάτων εθνικού αποθέματος που λαμβάνει η περιφέρεια της Κρήτης το έτος αιτήσεων 2020 με συνεχιζόμενη ανοδική τάση. Αξίζει να σημειωθεί ότι η συντριπτική πλειοψηφία των αιτημάτων χορήγησης δικαιωμάτων αφορούν στην περιφέρεια δικαιωμάτων : Βοσκότοποι. Από τις δηλωθείσες βοσκοτοπικές εκτάσεις πολλές εμφανίζονται ως ιδιωτικοί βοσκότοποι σε άλλες περιφέρειες της Ελλάδας. Μεγάλο πλήθος των καταγγελιών που επικεντρώνονται στην χορήγηση ΕΑ στην συγκεκριμένη περιφέρεια, κρίνεται ότι είναι συνέπεια των ανωτέρω.

Σε συνέχεια των ανωτέρω ο Οργανισμός σχεδίασε και είναι σε εξέλιξη η διαδικασία ελέγχου για κατηγορίες αιτούντων γεωργών για τη χορήγηση δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης από το εθνικό απόθεμα 2020. Ενδεικτικά αναφέρονται, οι κάτωθι κατηγορίες από τους εν δυνάμει επιλέξιμους δικαιούχους εθνικού αποθέματος έτους αιτήσεων 2020 που διεξάγεται διοικητικός ή και επιτόπιος έλεγχος :

- Δείγμα ελέγχου (330 γεωργοί) μετά από ανάλυση κριτηρίων με βάση την αιτούμενη αξία δικαιωμάτων εθνικού αποθέματος στην ΠΕ1.
- Δείγμα ελέγχου το σύνολο των γεωργών που δηλώνουν εκτάσεις σε αγράναπαυση. Ο έλεγχος διενεργήθηκε μέσω τεχνικών παρακολούθησης γης.
- Μηχανογραφικός διασταυρωτικός έλεγχος των δηλωθέντων στοιχείων των ενοικιαζόμενων αγροτεμαχίων σε ΠΕ1 (βοσκότοποι) (στοιχεία εκμισθωτή, έκταση) στην

ΕΑΕ 2020 με τα στοιχεία της βεβαίωσης δήλωσης περιουσιακής κατάστασης έτους 2021 (ΑΑΔΕ) του εκμισθωτή. Αναμένεται απάντηση από την ΑΑΔΕ.

- Δείγμα ελέγχου γεωργών που έλαβαν δικαιώματα βασικής ενίσχυσης από το εθνικό απόθεμα το έτος 2017 ή το έτος 2018 ή το έτος 2019

Τονίζεται ότι σύμφωνα με την παρ. 4 του άρθρου 30, του Καν. (ΕΕ) 1307/2013, ορίζεται ότι τα κράτη μέλη χορηγούν δικαιώματα ενίσχυσης από το εθνικό τους απόθεμα ή τα περιφερειακά τους αποθέματα σύμφωνα με αντικειμενικά κριτήρια και κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται η ίση μεταχείριση των γεωργών και να αποφεύγονται οι στρεβλώσεις της αγοράς και του ανταγωνισμού. Κατ' εφαρμογή του ανωτέρω Κανονισμού δεν είναι δυνατή η δημιουργία τεχνητών προϋποθέσεων για την απόκτηση πλεονεκτημάτων δυνάμει του καθεστώτος Βασικής Ενίσχυσης, προκειμένου να αποφεύγεται η άνιση μεταχείριση μεταξύ των γεωργών

Προς διερεύνηση των ανωτέρω και με σκοπό την ίση μεταχείριση των γεωργών και τη δικαιότερη χορήγηση δικαιωμάτων βασικής ενίσχυσης από το εθνικό απόθεμα έτους 2020 διενεργήθηκε διασταυρωτικός μηχανογραφικός έλεγχος προκειμένου να εντοπιστούν οι γεωργοί που δηλώνουν καλλιέργειες σε βοσκοτοπικές ενότητες που φέρουν μηδενικό συντελεστή επιλεξιμότητας σύμφωνα με το αναλογικό σύστημα pro rata (ref=0). Οι εν λόγω εκτάσεις είναι βραχώδεις ή και άγονες που τα χαρακτηριστικά τους δεν αιτιολογούν την οποιαδήποτε καλλιέργεια.

Από τον συνολικό αριθμό αιτήσεων εντοπίστηκαν 18.503 ΕΑΕ 2020 στις οποίες έχει δηλωθεί τουλάχιστον 1 αγροτεμάχιο σε βοσκοτοπική ενότητα με μηδενικό συντελεστή επιλεξιμότητας. Από τους εν λόγω γεωργούς οι 2.430 αιτούνται την χορήγηση δικαιωμάτων από το εθνικό απόθεμα. Το πλήθος των αγροτεμαχίων ανέρχεται σε 4.340 αγροτεμάχια με 34.125,71 Ha. Στον κάτωθι Πίνακα 1 αποτυπώνονται οι δηλωθείσες καλλιέργειες.

Πίνακες 1 : Δηλωθείσες καλλιέργειες σε βοσκοτοπικές ενότητες με ref=0

ΚΩΔΙΚΟΣ ΚΑΛΛΙΕΡΓΕΙΑΣ	ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ ΚΑΛΛΙΕΡΓΕΙΑΣ	ΕΚΤΑΣΗ, Ha
6	ΑΓΡΑΝΑΠΑΥΣΗ	18.933,78
15	ΕΛΑΙΩΝΕΣ	5.155,97
45.2	ΛΟΙΠΕΣ ΔΕΝΔΡΩΔΕΙΣ ΚΑΛΛΙΕΡΓΕΙΕΣ	3.558,52
21	ΑΚΡΟΔΡΥΑ	2.346,04
8	ΚΤΗΝΟΤΡΟΦΙΚΑ ΦΥΤΑ/ ΖΩΟΤΡΟΦΕΣ	2.188,27
9	ΒΟΣΚΟΤΟΠΟΙ	1.604,56

Στην συνέχεια έγινε ανάλυση των 2.430 ΕΑΕ ανά ΚΥΔ. Τα αποτελέσματα αποτυπώνονται στον συνημμένο Πίνακα 2. Στο ΚΥΔ με την επωνυμία «ΕΝΩΣΗ ΣΟΥΛΤΑΝΟΠΑΡΑΓΩΓΩΝ ΚΡΗΤΗΣ» έχουν υποβληθεί οι 425 αιτήσεις και στο ΚΥΔ με την επωνυμία «ΑΓΡΟΤΙΚΟΣ ΚΤΗΝΟΤΡΟΦΙΚΟΣ ΜΕΛΙΣΣΟΚΟΜΙΚΟΣ ΣΥΝΕΤΑΙΡΙΣΜΟΣ ΠΕΡΙΟΧΗΣ ΚΥΜΗΣ ΑΛΙΒΕΡΙΟΥ» έχουν υποβληθεί 110 ΕΑΕ. Επισημαίνεται ότι 359 ΕΑΕ αφορούν σε χρήστες on line.

Αναλύοντας περαιτέρω τα στοιχεία αναζητήθηκαν τα στοιχεία της πύλης εισόδου «GIPUPDATE» για την υποβολή των εν λόγω αιτήσεων από την βάση δεδομένων του

Ολοκληρωμένου Συστήματος του ΟΠΕΚΕΠΕ. Διαπιστώθηκε ότι χρήστες των ΚΥΔ εισήγαγαν ΕΑΕ και ως on line χρήστες. Η εν λόγω διαπίστωση χρήζει περαιτέρω διερεύνησης καθόσον αποτελεί ένδειξη ενδεχόμενης μεθόδευσης για την δημιουργία τεχνητών προϋποθέσεων για την απόκτηση πλεονεκτημάτων δυνάμει του καθεστώτος Βασικής Ενίσχυσης. Επισυνάπτεται σχετικός Πίνακας 3.

Παρακαλούμε για τις περαιτέρω οδηγίες σας που αφορούν στα εξής :

α) Λήψη μέτρων σχετικά με τα ΚΥΔ που οδηγούν στην υποβολή ΕΑΕ με συγκεκριμένα είδη καλλιεργειών σε βοσκοτοπικές ενότητες με  $ref=0$ .

β) Μη χορήγηση δικαιωμάτων για τις εκτάσεις που έχουν δηλωθεί σε βοσκοτοπικές ενότητες με  $ref=0$ . Κατ' εξαίρεση για τις εκτάσεις με δηλωθείσα καλλιέργεια «ΑΓΡΑΝΑΠΑΥΣΗ» να ληφθούν υπόψη τα αποτελέσματα του ελέγχου που έλαβε χώρα μέσω τεχνικών παρακολούθησης γης.

Είμαστε στην διάθεσή σας για κάθε περαιτέρω πληροφορία ή επιπρόσθετη διευκρίνιση.

**ΟΙ ΠΡΟΪΣΤΑΜΕΝΟΙ ΤΩΝ ΔΙΕΥΘΥΝΣΕΩΝ  
ΑΜΕΣΩΝ ΕΝΙΣΧΥΣΕΩΝ & ΑΓΟΡΑΣ**

**ΤΕΧΝΙΚΩΝ ΕΛΕΓΧΩΝ**

**ΦΡΑΓΚΙΣΚΟΣ ΜΑΧΛΕΡΑΣ**

**ΑΘΑΝΑΣΙΑ ΡΕΠΠΑ**



ΑΚΡΙΒΕΣ ΑΝΤΙΓΡΑΦΟ

  
ΣΟΦΙΑ ΜΑΝΙΑΤΗ

**ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ**